

Số: 44 /BC-SNV

Ninh Bình, ngày 13 tháng 02 năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

Kính gửi:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025); Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025); Văn bản số 981/UBND-VP7 ngày 13/02/2026 của UBND tỉnh về việc xây dựng dự thảo 03 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nội vụ đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Chủ trương đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

a) Chủ trương đường lối của Đảng có liên quan đến tuyển dụng công chức, viên chức:

Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Nghị quyết hội nghị lần thứ bảy ban chấp hành trung ương khoá XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ trong đó có nội dung nhấn mạnh “Tiếp tục đổi mới công tác tuyển dụng, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng và luân chuyển cán bộ”

Kết luận Số 205-KL/TW ngày 07/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về một số giải pháp đột phá trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ. trong đó quy định “Tiếp tục cụ thể hoá các chủ trương,

ngợi quyết của Đảng về thu hút, trọng dụng người có tài năng vào các cơ quan trong hệ thống chính trị; nâng cao hiệu quả công tác cán bộ, góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong kỷ nguyên mới.”

b) Chủ trương đường lối của Đảng có liên quan đến nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức viên chức: Không có

2. Các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

a) Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc tuyển dụng công chức, viên chức:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;
- Luật Phí và lệ phí ngày 25/11/2015;
- Nghị định số 362/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Phí và lệ phí;
- Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;
- Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Thông tư số 001/2025/TT-BNV ngày 17/3/2025 của Bộ Nội vụ ban hành Nội quy và Quy chế tuyển dụng, nâng ngạch, xét thăng hạng công chức, viên chức; Thông tư số 22/2025/TT-BNV ngày 19/10/2025 của Bộ Nội vụ ban hành Nội quy và Quy chế thi tuyển, xét tuyển công chức;
- Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức;

b) Văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức viên chức

Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức

Tuy nhiên Thông tư 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 không quy định cụ thể nội dung và mức chi cho từng nội dung.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Thi hành Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức và các văn bản hướng dẫn thi hành, trong thời gian qua, các cơ quan, đơn vị (trước sắp xếp) đã tổ chức nhiều kỳ tuyển dụng, tiếp nhận vào công chức, viên chức (thi, xét tuyển) nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức, bảo đảm số lượng người làm việc ở các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh.

Đối với các nội dung, định mức chi cho kỳ tuyển dụng công chức, viên chức từ năm 2021 trở về trước, việc lập dự toán tuyển dụng công chức, viên chức các địa phương (trước sắp xếp) được thực hiện căn cứ quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGD&ĐT ngày 26/4/2012 của Bộ Tài chính và Bộ Giáo dục và Đào tạo: “*đối với các nhiệm vụ khác có liên quan, các cơ sở, địa phương có thể vận dụng hướng dẫn của Thông tư này*”. Tuy nhiên Ngày 11/8/2021, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 69/2021/TT-BTC (có hiệu lực từ 01/10/2021) hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông thay thế Thông tư số 66/2012/TTLT-BTC-BGD&ĐT và không có nội dung cho phép vận dụng đối với các nhiệm vụ khác như quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1, Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGD&ĐT.

Ngày 28/10/2021 Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 92/2021/TT-BTC quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức, tuy nhiên Thông tư 92/2021/TT-BTC không quy định cụ thể nội dung và mức chi cho từng nội dung trong công tác tuyển dụng công chức, viên chức.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Do Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức không quy định cụ thể nội dung và mức chi cho từng nội dung nên thời điểm trước 01/7/2025, Tỉnh Nam Định (cũ) và Hà Nam (cũ) cũng như nhiều địa phương trên cả nước đã ban hành, triển khai chính sách quy định nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức để giải quyết khó khăn bất cập nêu trên.

Tuy nhiên sau khi nhập tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình (cũ) thành tỉnh Ninh Bình (mới) Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Bình đã ban hành Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 18/9/2025 bãi bỏ một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình trước khi sắp xếp, trong đó đã bãi bỏ Nghị quyết số 97/2023/NQ-HĐND¹ của Hội đồng nhân dân tỉnh Nam Định và Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND² của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam; đồng thời Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân đề xuất ban hành nghị quyết mới của tỉnh Ninh Bình (sau sắp xếp) quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, do căn cứ ban hành các Nghị quyết cũ đã hết hiệu lực; mức chi của 2 tỉnh Hà Nam, Nam Định (trước sắp xếp) không đồng nhất (*đề xuất tại Phụ lục 3.1 ban hành kèm theo văn bản số 35/TTHĐND ngày 15/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh Ninh Bình về đề nghị chỉ đạo rà soát các Nghị quyết của HĐND các tỉnh Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình (trước sắp xếp)*).

Đến nay khi không còn chính sách quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh khi tổ chức tuyển dụng sẽ gặp khó khăn trong công tác lập dự toán, thanh quyết toán các nội dung chi liên quan đến công tác tuyển dụng, đặc biệt là khó khăn trong dự toán chi bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng Công an và người lao động tham gia thực hiện các nội dung của kỳ tuyển dụng công chức, viên chức.

Do đó cần thiết có quy định của pháp luật làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị xây dựng dự toán và thực hiện thanh quyết toán trong triển khai thực hiện công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, phù hợp với tình hình thực tế, khả năng cân đối của tỉnh và đảm bảo thống nhất thực hiện trên địa bàn toàn tỉnh về nội dung chi và mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

3. Thẩm quyền ban hành quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Căn cứ Điểm c khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “c) *Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở*

¹ Nghị quyết số 97/2023/NQ-HĐND ngày 29/8/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Nam Định quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Nam Định;

² Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 04/8/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam quy định nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; nâng ngạch công chức; thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;”; Điểm 1 khoản 9, Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025 thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương;”. Sở Nội vụ đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình như giải pháp đã đề xuất để giải quyết vấn đề nêu trên.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBMTTQ tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành;
- UBND các xã, phường;
- Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh;
- Trang tin điện tử Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, CCVC(TTH01)

GIÁM ĐỐC

Bùi Văn Hoàng

Phụ lục
RÀ SOÁT CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG, VĂN BẢN QUY
PHẠM PHÁP LUẬT CÓ LIÊN QUAN

(Kèm theo báo cáo số 44/BC-SNV ngày 13/02/2026 của Sở Nội vụ)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo:

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
<p>Kết luận Số 205-KL/TW ngày 07/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về một số giải pháp đột phá trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ.</p>	<p>Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức bao gồm:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Chi bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng Công an và người lao động tham gia thực hiện các nội dung của kỳ tuyển dụng công chức, viên chức; 		
<p>Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 19/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Nghị quyết hội nghị lần thứ bảy ban chấp hành trung ương khoá XII về tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là cấp chiến lược, đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Chi thuê, mua, hợp đồng với các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân để phục vụ công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; - Các khoản chi khác phát sinh theo thực tế phục vụ công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức. 	<p>Thể chế một phần</p>	<p>Căn cứ các quy định của pháp luật có liên quan tiếp tục đề xuất giải pháp trong tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đãi ngộ cán bộ</p>

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình	Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức.	<p>- Nội dung văn bản phù hợp với các quy định mang tính nguyên tắc của Hiến pháp, không trái với các văn bản của nhà nước cấp trên, không chồng chéo, mâu thuẫn với các văn bản khác.</p> <p>- Văn bản được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật</p>	Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Ninh Bình

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo: Không có

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ